

# 中共云南省委高校工委文件

云高工组〔2016〕43号


---

## 中共云南省委高校工委关于印发高校基层 党组织和党员干部开展“双联系一共建双推进” 活动实施方案的通知

各高校党委：

现将《高校基层党组织和党员干部开展“双联系一共建双推进”活动的实施方案》印发你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2016年9月27日



# 高校基层党组织和党员干部开展 “双联系一共建双推进”活动的实施方案

为深入贯彻落实全省基层党建工作会议和全省扶贫开发工作会议精神，经研究，决定在各高校基层党组织（支部）和党员干部中深入开展“高校联系农村基层、党员干部联系贫困群众，高校党支部与贫困村党支部结对共建，基层党建与脱贫攻坚双推进”（以下简称“双联系一共建双推进”）活动，现制定如下实施方案。

## 一、总体思路

为进一步全面贯彻落实省委、省政府关于坚决打赢脱贫攻坚战和推进基层党建的决策部署，以习近平总书记关于精准扶贫、精准脱贫的重要指示为指导，按照“党建带扶贫、扶贫促党建”的要求，紧紧围绕基层党组织建设和“挂包帮、转走访”定点扶贫工作，结合开展“两学一做”学习教育和“基层党建推进年”工作，在各高校深入开展“双联系一共建双推进”活动，实现高校党组织和挂联点基层党组织优势互补、资源共享、互促双赢、共同提高。为我省打赢脱贫攻坚战，与全国同步全面建成小康社会提供坚强的思想、政治和组织保证。

## 二、活动方案

### （一）实施高校党组织联系农村基层

1.在校级党委的统一领导下，以“挂包帮”“转走访”工作作为切入点，以学校各基层党组织（支部）为联系主体，以挂

联县、挂包乡（镇）、村为联系对象，通过联席会议、联络电话、互联网、驻村工作队员汇报等多种方式，加强与挂联县、挂包乡（镇）、村的沟通交流，认真听取挂联点对本单位推进和落实扶贫计划、措施的意见建议，及时汇总到本单位“联席会议”办公室，并由“联席会议”办公室统一向本单位党委报告，积极协调帮助挂联点解决困难和问题。

2.组织开展回访、调研。结合“转走访”工作，每年组织本单位党员干部深入挂联县、挂包乡（镇）、村贫困户开展回访和调研，准确把握户情、村情，为本单位党委科学制定、有序落实帮扶措施提供重要参考。各高校要充分发挥基层党组织的组织、信息、资源优势，结合挂联点实际，科学确定帮扶重点、创新帮扶方式，按照“六个精准”“四个一批”要求，不断健全完善脱贫攻坚规划和年度实施计划，抓紧抓实帮扶工作。

3.驻村工作队员推进党建工作。驻村工作队员要积极帮助规范、完善挂包乡（镇）、村党支部的基层党建制度，各驻村工作队可成立临时党支部，并带头将“三会一课”制度落实到挂联点，形成支部带支部、党员带党员的工作新格局。

## （二）实施党员干部联系贫困群众。

1.精准完善建档立卡资料。带头定期深入结对帮扶贫困村贫困户中开展回访，认真核对和完善贫困村贫困户信息，准确掌握致贫原因和实际需要，细化完善建档立卡资料和扶贫工作进程痕迹管理，实现脱贫信息精确、动态管理。

2.积极宣传扶贫相关政策。善于运用群众喜闻乐见的方式

和语言，积极宣传、讲解中央和省委、省政府扶贫开发政策以及各级支农惠农措施，开展送政策、法律、文化、科技、信息等进村入户。积极引导贫困群众转变观念，克服“等靠要”思想，摆脱意识贫困和思路贫困，增强脱贫致富的信心和决心。

3.认真收集村情民意，化解矛盾纠纷。带头认真贯彻落实《云南省干部直接联系服务群众制度》，精准了解和掌握所包村和结对户生产生活实际状况，发现存在问题，研究制定针对性强、务实管用的帮扶措施。认真对待群众的利益诉求，引导群众依法合理表达诉求，帮助化解矛盾纠纷，防止矛盾激化和扩大。

4.带头落实帮扶措施，帮助贫困户解决实际困难。结合农村党员带头致富、带领群众致富的“双带”工程，充分发挥高校党员干部在信息、专业、科研等方面的优势，积极帮助落实各项帮扶措施。党员干部要对贫困户进行定期回访和电话询访，适时掌握挂包贫困户情况，帮助协调解决贫困户生产、生活、子女教育、医疗等方面的实际困难和问题，确保帮扶工作见到实效。

（三）广泛开展高校党支部与贫困村党支部结对共建活动

各高校党委要结合实际，采取“一对一”“一对多”“多对一”等形式，组织学校基层党组织与挂联点党支部结对共建。通过结对共建活动，使挂联点党组织功能和作用得到有效整合和提升，党建工作水平得到共同提升。

1. 共建一个坚强有力的党支部班子。帮助建立健全挂联

点党支部议事决策制度和程序；推动结对党支部创新理念、开阔思维，理清发展思路，不断提高决策能力和水平；积极运用教育培训资源，培训结对党支部书记和委员，为农村党员带头致富、带领群众致富的“双带”工程打下坚实基础。

2. 共建一支素质过硬的党员队伍。通过共同开展“两学一做”学习教育、“三会一课”等工作，加强挂联点党员的学习教育；组织高校各级党员干部进村入户，开展实践体验，进一步强化党性锻炼，增进与群众的感情；聚合各类资源和渠道，为结对党员提供更多的理论学习、法律法规、实用技术培训机会，不断提高挂联点党员的学习意识、创新意识。

3. 共建一个功能实用的活动阵地。各高校党委要积极帮助挂联点党支部建设活动场所，推进村级组织活动场所的规范化管理和使用，把活动场所与党员学习、村民议事、群众娱乐等功能融为一体，做到功能齐全、配套完善，最大限度地为群众提供政策咨询、教育培训、矛盾调解、事项代办、文化娱乐等多元化服务。

4. 共建一套务实管用的工作制度。要结合农村党员生产和生活实际，把高校党建工作好的经验和好的做法引入农村基层党建工作中，指导挂联点党支部健全完善“三会一课”、民主评议党员等党内生活制度，规范支部组织生活，充分发挥基层党组织在扶贫开发中组织群众、动员群众的作用。

5. 共建一批有特色受欢迎的载体。结对党支部要统筹扶贫攻坚与推进基层党建各项要求，每年共同组织开展“五个一”

活动：共同上一次党课、共同过一次组织生活、共结一批帮扶户、共办一件惠民实事、共同开展一次送温暖活动。高校要积极探索和创新活动方式、内容，使结对共建活动既受党员欢迎，又让群众受益。

#### （四）党建带扶贫，扶贫促党建，基层党建与脱贫攻坚“双推进”

认真贯彻落实省委组织部印发的《关于开展扶贫开发与基层党建整乡“双推进”工作的意见》，结合“挂包帮、转走访”定点扶贫工作，坚持扶贫党建两手抓，两手都要硬的要求，从组织、队伍、服务方面，努力推动挂联点按照省贫困县退出工作实施方案和分年度脱贫摘帽计划，如期摘帽出列脱贫。农村基层党组织建设全面进步、全面过硬，实现基层党建与脱贫攻坚“双推进”。

1. 组织保障。指导挂联点按规定设立基层党组织。突出基层党组织在农民合作社，种养殖、加工等产业中的引领和协调服务作用。帮助探索在农民合作社，种养殖、加工、运输等产业链中建立党组织，实现基层组织体系的有效覆盖，为脱贫攻坚提供组织保证。

2. 队伍保障。选派优秀干部驻村帮扶，帮助做好党员发展和教育管理工作，发挥高校教育、科研、社会服务等优势，开展科技和实用技能培训，把农村致富带头人培养成党员，把党员培养成致富带头人，把致富带头人中的党员培养成村组干部，为脱贫攻坚提供人才支撑。

3. 服务保障。协助挂联点围绕培育特色产业、夯实基础设施、完善服务体系等，对扶贫项目和资金统筹优化，精准扶贫。指导帮助村党组织坚持和发展党领导下的村级民主决策、民主监督制度，确保扶贫项目顺利实施，扶贫资金使用效益最大化。

### 三、组织领导

（一）强化责任落实。高校各级党组织要高度重视，统一思想，加强领导。各高校党委对本校“双联系一共建双推进”工作负责，把“双联系一共建双推进”作为 2016 年基层党建的一项重要工作。各高校要制定具体的工作推进方案，逐级分解任务、逐一落实责任，突出重点、破解难点，把各项任务落到实处。把“双联系一共建双推进”活动抓紧抓实抓出成效。

（二）强化督促检查。各高校党委要把“双联系一共建双推进”活动融入中心任务，与巩固和拓展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果，深入开展“两学一做”学习教育，实施“基层党建推进年”主题实践活动结合起来。各高校党委要把开展“双联系一共建双推进”活动情况列入党建目标责任制检查考核和党委书记抓基层党建述职评议考核内容。

（三）强化舆论宣传。要通过报纸、广播、电视、网络、手机、专刊等，大力宣传“双联系一共建双推进”活动。对工作中涌现出来的好经验、好做法、好典型要及时挖掘提炼和总结，切实营造“双联系一共建双推进”工作的良好氛围。